



SHARK DO BRASIL

AO MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO/PR

EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90022/2026

PROCESSO LICITATÓRIO Nº 112/2026

A empresa **SHARK DO BRASIL LTDA**, inscrita no CNPJ/MF nº. **47.024.084/0001-67**, com sede na Av. XV de novembro, nº.: **505**, sala 101, centro de **Cornélio Procópio**, Paraná, CEP: **86300-000**, através de sua representante legal **Bruna Fonseca Alves**, portadora da carteira de identidade **2.877.632 SESP/DF** e do CPF nº **043.789.711-78**, vem apresentar uma **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DO PROCESSO SUPRAMENCIONADO**, conforme seguem os itens:

I - AUSÊNCIA DE QUANTITATIVOS ESTIMADOS POR ITEM

A leitura atenta do instrumento convocatório revela falha estrutural de planejamento que compromete a própria inteligibilidade da contratação pretendida.

O edital **informa apenas o valor global estimado da contratação, fixado em R\$ 600.000,00, sem indicar qualquer quantitativo estimado para os serviços constantes da planilha SINAPI**. Essa lacuna impede que os licitantes compreendam a

SHARK DO BRASIL - LTDA

CNPJ Nº 47.024.084/0001-67

Av. XV de Novembro, Nº 505, sala 101 – Centro – Cornélio Procópio-PR – CEP 86.300-000

E-mail: licitacao@sharkdobrasil.com.br / administrativo@sharkdobrasil.com.br



SHARK DO BRASIL

dimensão real do objeto e, conseqüentemente, inviabiliza a formulação de proposta técnica e economicamente coerente.

A licitação pública constitui procedimento formal orientado por parâmetros objetivos que devem permitir a todos os interessados compreender, com precisão, o escopo do contrato.

Quando a Administração divulga apenas um valor global, omitindo a estimativa de consumo dos itens que compõem o objeto, cria-se cenário de incerteza incompatível com os princípios da isonomia e da competitividade.

A FALTA de ESTIMATIVA de itens de forma clara se contrapõe ao texto do Art. 18 da Lei 14.133/21:

Art. 18. A fase preparatória do processo licitatório é caracterizada pelo planejamento e deve compatibilizar-se com o plano de contratações anual de que trata o inciso VII do caput do art. 12 desta Lei, sempre que elaborado, e com as leis orçamentárias, bem como abordar todas as considerações técnicas, mercadológicas e de gestão que podem interferir na contratação, compreendidos:

II - a definição do objeto para o atendimento da necessidade, por meio de termo de referência, anteprojeto, projeto básico ou projeto executivo, conforme o caso;

SHARK DO BRASIL - LTDA

CNPJ Nº 47.024.084/0001-67

Av. XV de Novembro, Nº 505, sala 101 – Centro – Cornélio Procopio-PR – CEP 86.300-000

E-mail: licitacao@sharkdobrasil.com.br / administrativo@sharkdobrasil.com.br



SHARK DO BRASIL

IV - o orçamento estimado, com as composições dos preços utilizados para sua formação;

O problema torna-se ainda mais grave quando se observa que os serviços previstos no edital são mensurados por unidades distintas e possuem custos unitários substancialmente diferentes. Demarcação de vagas, execução de faixas de pedestre e pintura de símbolos viários possuem composições de custo próprias. Sem a indicação das quantidades estimadas de cada item, o preço global torna-se mera abstração contábil desprovida de conteúdo técnico.

A ausência de quantitativos impede, inclusive, a realização de análise de exequibilidade das propostas. Como avaliar a viabilidade econômica de determinado preço se sequer se conhece o volume estimado de execução de cada serviço?

O procedimento licitatório passa a operar em ambiente de incerteza estrutural, o que afronta diretamente o dever de planejamento previsto na Lei nº 14.133/2021, conforme o supramencionado Art. 18 e a regra exata do Art. 23:

Art. 23. O valor estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados no mercado, considerados os dados constantes de bancos de preços públicos, contratações similares e pesquisa de mercado.

Não se trata de mera formalidade administrativa. A definição dos quantitativos estimados constitui elemento essencial para a própria lógica econômica do certame. Sem essa informação, cada licitante será compelido a formular hipóteses próprias sobre o

SHARK DO BRASIL - LTDA

CNPJ Nº 47.024.084/0001-67

Av. XV de Novembro, Nº 505, sala 101 – Centro – Cornélio Procopio-PR – CEP 86.300-000

E-mail: licitacao@sharkdobrasil.com.br / administrativo@sharkdobrasil.com.br



SHARK DO BRASIL

volume de serviços, produzindo propostas heterogêneas e tecnicamente incomparáveis.

A consequência direta é a quebra do julgamento objetivo. A Administração deixa de comparar propostas baseadas em parâmetros comuns e passa a avaliar estimativas privadas formuladas pelos licitantes. **O resultado é um procedimento que perde sua objetividade e abre espaço para decisões arbitrárias ou distorções competitivas.**

A jurisprudência do Tribunal de Contas da União tem reiteradamente afirmado que a ausência de orçamento detalhado e justificativa de preços configura irregularidade grave no planejamento da contratação.

O Tribunal reconhece que a definição adequada dos elementos que compõem o custo do objeto é requisito indispensável para a validade do procedimento licitatório.

Nesse sentido, destaca-se o seguinte precedente:

Acórdão 2121/2024 – Plenário (TCU)

“Para fins do exercício do poder sancionatório do TCU, configura erro grosseiro (art. 28 do Decreto-lei 4.657/1942 – Lindb) a aprovação, pelo parecerista jurídico, de minuta de edital desacompanhada do orçamento detalhado e da justificativa de preço, uma vez que se trata de matéria que não envolve controvérsia jurídica ou complexidade técnica.”

SHARK DO BRASIL - LTDA

CNPJ Nº 47.024.084/0001-67

Av. XV de Novembro, Nº 505, sala 101 – Centro – Cornélio Procopio-PR – CEP 86.300-000

E-mail: licitacao@sharkdobrasil.com.br / administrativo@sharkdobrasil.com.br



SHARK DO BRASIL

Também se extrai da jurisprudência do Tribunal entendimento no sentido de que a ausência de parâmetros objetivos compromete a transparência e o julgamento das propostas:

Acórdão 1998/2024 – Plenário (TCU)

“A ausência de parâmetros objetivos no edital acerca da qualificação técnico-operacional, para análise da comprovação da prestação de serviços pertinentes e compatíveis com o objeto licitado, contraria os princípios da transparência, da impessoalidade e do julgamento objetivo.”

No mesmo sentido, a Corte de Contas reforça que critérios técnicos utilizados na licitação devem possuir motivação clara e justificativa documental no processo administrativo:

Acórdão 648/2025 – Plenário (TCU)

“A ausência de justificativas para a escolha do critério de medição nos processos licitatórios de supervisão e gerenciamento de obras financiados com recursos orçamentários da União viola o dever de motivação dos atos administrativos.”

Diante desse contexto, resta evidente que a omissão dos quantitativos estimados viola frontalmente os princípios da transparência, do planejamento e do julgamento objetivo, comprometendo a própria regularidade do certame.

SHARK DO BRASIL - LTDA

CNPJ Nº 47.024.084/0001-67

Av. XV de Novembro, Nº 505, sala 101 – Centro – Cornélio Procopio-PR – CEP 86.300-000

E-mail: licitacao@sharkdobrasil.com.br / administrativo@sharkdobrasil.com.br



SHARK DO BRASIL

II - INCONSISTÊNCIA NA DEFINIÇÃO DO OBJETO E DAS UNIDADES DE MEDIÇÃO

O edital apresenta inconsistência técnica adicional, ao estabelecer unidades de medição distintas para os serviços previstos, sem indicar qualquer proporção estimada entre elas. Parte dos serviços é mensurada em metro linear, enquanto outros são medidos em metro quadrado, sem que o instrumento convocatório esclareça a expectativa de utilização de cada unidade.

Essa indefinição compromete a compreensão do objeto licitado. Em contratos de sinalização viária, a proporção entre elementos lineares e áreas pintadas constitui fator determinante para a formação do custo.

A simples indicação das unidades de medição, desacompanhada de estimativa de consumo, transforma a contratação em exercício de especulação econômica.

Na prática, cada licitante será obrigado a assumir risco excessivo ao formular sua proposta. Empresas mais conservadoras tenderão a elevar seus preços para absorver eventuais variações do objeto. Outras poderão subestimar o volume de determinados serviços e apresentar propostas artificialmente reduzidas.

Esse cenário distorce a competição e compromete a seleção da proposta mais vantajosa. A licitação deixa de comparar soluções equivalentes e passa a avaliar projeções distintas elaboradas pelos participantes, situação incompatível com o princípio do julgamento objetivo.

A Lei nº 14.133/2021 impõe à Administração o dever de definir com precisão as características do objeto. Esse dever decorre do

SHARK DO BRASIL - LTDA

CNPJ Nº 47.024.084/0001-67

Av. XV de Novembro, Nº 505, sala 101 – Centro – Cornélio Procopio-PR – CEP 86.300-000

E-mail: licitacao@sharkdobrasil.com.br / administrativo@sharkdobrasil.com.br



SHARK DO BRASIL

próprio princípio do planejamento, que exige análise prévia das necessidades administrativas e adequada estruturação do edital.

Tal regra está explícita no Art. 18 supramencionado, i.e, Termo de Referência e Fase de Planejamento adequada.

Em paralelo, destaca que, dentre os princípios da contratação pública, relevante é o assegurar da proposta mais vantajosa e que, por conta das exigências desarrazoadas acaba impossibilitando uma justa discussão:

Art. 11. O processo licitatório tem por objetivos assegurar a seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública.

Quando a Administração transfere aos licitantes o risco decorrente da indefinição do objeto, ocorre verdadeira inversão lógica do procedimento licitatório. Em vez de competir em condições equivalentes, os participantes passam a disputar sob premissas distintas.

A jurisprudência do Tribunal de Contas da União tem reiteradamente afirmado que a definição dos requisitos da contratação deve refletir fielmente as características do objeto pretendido. Qualquer inconsistência na definição técnica compromete a regularidade do procedimento.

Nesse sentido, destaca-se o seguinte julgado:

Acórdão 2666/2025 – Plenário (TCU)

SHARK DO BRASIL - LTDA

CNPJ Nº 47.024.084/0001-67

Av. XV de Novembro, Nº 505, sala 101 – Centro – Cornélio Procópio-PR – CEP 86.300-000

E-mail: licitacao@sharkdobrasil.com.br / administrativo@sharkdobrasil.com.br



SHARK DO BRASIL

“A definição dos ‘requisitos da contratação’ no termo de referência deve manter fidelidade às reais características do objeto pretendido, de modo a evitar a inclusão de exigências incompatíveis com a real natureza dos serviços licitados.”

O Tribunal também tem advertido que a ausência de parâmetros técnicos objetivos pode comprometer o julgamento das propostas e violar a transparência do certame:

Acórdão 1998/2024 – Plenário (TCU)

“A ausência de parâmetros objetivos no edital acerca da qualificação técnico-operacional, para análise da comprovação da prestação de serviços pertinentes e compatíveis com o objeto licitado, contraria os princípios da transparência, da impessoalidade e do julgamento objetivo.”

Além disso, o TCU reconhece que a falta de justificativa técnica para critérios utilizados no edital viola o dever de motivação dos atos administrativos:

Acórdão 648/2025 – Plenário (TCU)

“A ausência de justificativas para a escolha do critério de medição nos processos licitatórios viola o dever de motivação dos atos administrativos.”

Portanto, a inconsistência na definição das unidades de medição constitui irregularidade grave, pois transfere risco

SHARK DO BRASIL - LTDA

CNPJ Nº 47.024.084/0001-67

Av. XV de Novembro, Nº 505, sala 101 – Centro – Cornélio Procopio-PR – CEP 86.300-000

E-mail: licitacao@sharkdobrasil.com.br / administrativo@sharkdobrasil.com.br



SHARK DO BRASIL

indevido aos licitantes e compromete a própria comparabilidade das propostas.

III – FALTA DE MEMÓRIA DE CÁLCULO OU HISTÓRICO DE CONSUMO

Outro vício estrutural do edital reside na ausência de memória de cálculo ou histórico de consumo que justifique o valor global estimado da contratação.

O Termo de Referência menciona a existência de Estudo Técnico Preliminar, contudo não apresenta os elementos que permitiriam compreender como se chegou ao montante de R\$ 600.000,00.

Essa lacuna compromete o dever de motivação administrativa. O orçamento estimado não pode surgir como número isolado no edital, dissociado de qualquer memória técnica que demonstre sua composição.

Estamos diante de uma omissão incontroversa, dando-se um conteúdo insuficiente do Edital, comprometendo a permanência do certame no *status* fixado:

Art. 40. O edital deverá conter as informações necessárias para que os licitantes possam formular suas propostas.

O planejamento da contratação exige análise concreta das necessidades administrativas, sendo que a Administração deve avaliar histórico de contratações semelhantes, dados operacionais e estimativas técnicas capazes de fundamentar os quantitativos

SHARK DO BRASIL - LTDA

CNPJ Nº 47.024.084/0001-67

Av. XV de Novembro, Nº 505, sala 101 – Centro – Cornélio Procopio-PR – CEP 86.300-000

E-mail: licitacao@sharkdobrasil.com.br / administrativo@sharkdobrasil.com.br



SHARK DO BRASIL

previstos, sendo que um vício de origem financeira criará, indelevelmente, proposta inexequíveis, ferindo texto legal:

Art. 59. Serão desclassificadas as propostas inexequíveis.

Quando essa análise não é apresentada, o valor estimado da contratação torna-se mero número abstrato. Os licitantes passam a desconhecer as premissas que orientaram a elaboração do orçamento público. A consequência prática é a perda de transparência do procedimento licitatório, pois, sem conhecer os fundamentos do orçamento estimado, os participantes ficam impedidos de avaliar adequadamente a viabilidade econômica do contrato.

O Tribunal de Contas da União tem enfatizado que a elaboração do orçamento estimativo constitui etapa essencial do planejamento da contratação. A ausência de justificativa detalhada configura falha grave na estrutura do processo licitatório.

Nesse sentido, destaca-se o seguinte precedente:

Acórdão 2121/2024 – Plenário (TCU)

“Para fins do exercício do poder sancionatório do TCU, configura erro grosseiro a aprovação de minuta de edital desacompanhada do orçamento detalhado e da justificativa de preço.”

O Tribunal também ressalta que a estimativa de preços deve considerar parâmetros de mercado e estudos técnicos adequados:

Acórdão 1855/2025 – Plenário (TCU)

SHARK DO BRASIL - LTDA

CNPJ Nº 47.024.084/0001-67

Av. XV de Novembro, Nº 505, sala 101 – Centro – Cornélio Procopio-PR – CEP 86.300-000

E-mail: licitacao@sharkdobrasil.com.br / administrativo@sharkdobrasil.com.br



SHARK DO BRASIL

“Para fins de estimativa de preços em licitação, além de ampla pesquisa, é essencial considerar o mercado local, a fim de evitar propostas inexequíveis.”

Além disso, a Corte tem reiterado que a motivação técnica dos critérios utilizados na contratação é requisito indispensável para a validade do procedimento:

Acórdão 648/2025 – Plenário (TCU)

“A ausência de justificativas para critérios utilizados em processos licitatórios viola o dever de motivação dos atos administrativos.”

Portanto, a inexistência de memória de cálculo ou histórico de consumo impede que os licitantes compreendam a lógica econômica do orçamento estimado, comprometendo os princípios da transparência, da competitividade e do planejamento.

REQUERIMENTO

Pelo exposto, requer o acolhimento da impugnação ao Edital, com a promoção das devidas mudanças indispensáveis para garantia da justa competitividade.

Pede deferimento.

SHARK DO BRASIL - LTDA

CNPJ Nº 47.024.084/0001-67

Av. XV de Novembro, Nº 505, sala 101 – Centro – Cornélio Procópio-PR – CEP 86.300-000

E-mail: licitacao@sharkdobrasil.com.br / administrativo@sharkdobrasil.com.br



SHARK DO BRASIL

Cornélio Procópio-PR, 11 de março de 2026.

47.024.084/0001-67

SHARK DO BRASIL - LTDA

AVENIDA XV DE NOVEMBRO, Nº. 505, SALA 101 CENTRO
CEP: 86.300-000. CORNÉLIO PROCÓPIO - PARANÁ

SHARK DO BRASIL LTDA
CNPJ Nº.: 47.024.084/0001-67
BRUNA FONSECA ALVES
CPF 043.789.711-78 RG 2.877.632
PROPRIETÁRIA

SHARK DO BRASIL - LTDA

CNPJ Nº 47.024.084/0001-67

Av. XV de Novembro, Nº 505, sala 101 – Centro – Cornélio Procópio-PR – CEP 86.300-000

E-mail: licitacao@sharkdobrasil.com.br / administrativo@sharkdobrasil.com.br